

О привлечении к реализации программ ВО специалистов-практиков

Вопрос привлечения лиц из числа руководителей и (или) работников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях из профессиональной сферы, соответствующей профессиональной деятельности выпускников, к реализации программ высшего образования достаточно сложен. Ведь, с одной стороны, современная экономика требует новых специалистов, обладающих профессиональными навыками, соответствующего уровня, и дать их, во многих случаях могут только преподаватели, обладающие практическим опытом и необходимыми компетенциями. С другой стороны, существуют требования законодательства РФ, ограничивающие возможность привлечения специалистов-практиков, представителей работодателей для выпускников к образовательному процессу. В пункте 7.2.4. ФГОС ВО указывается на необходимость привлечения специалистов-практиков: доля работников (в приведенных к целочисленным значениям ставок) из числа руководителей и работников организаций, деятельность которых связана с направленностью (профилем) реализуемой программы бакалавриата/специалитета/магистратуры (имеющих стаж работы в данной профессиональной области не менее 3 лет) в общем числе работников, реализующих программ бакалавриата/специалитета/магистратуры, должна быть не менее 10 процентов. Рассмотрим, как данный вопрос трактуется в российском образовательном законодательстве.

Статья 46 «Право на занятие педагогической деятельностью» Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) указывает, что для занятия преподавательской деятельностью необходимо иметь *среднее профессиональное или высшее образование и квалификационные характеристики, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.*

Преподаватель обязан осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, *обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предмета, курса, дисциплины (модуля)* в соответствии с утвержденной рабочей программой, применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и воспитания (ст. 48 273-ФЗ).

В соответствии со ст. 50 «Научно-педагогические работники» **педагогические работники относятся к профессорско-преподавательскому составу** организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ.

В пункте 6 постановления Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности») в числе лицензионных требований к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности указано наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, **имеющих стаж работы**, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

То есть, и в ст. 46 273-ФЗ, и в п.6 постановления № 966 указано, что у педагогических работников должно быть профессиональное образование, соответствующее требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям и (или) требованиям образовательных стандартов. При этом ряд лицензионных требований чётко указывают на обязательное условие - наличие стажа работы и соответствующей квалификации.

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11 января 2011 г. № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования» (далее – ЕКС) содержит в себе требования к квалификации педагогических работников к категории педагогических работников относит ассистента, преподавателя, старшего преподавателя, доцента и профессора.

Для занятия должности **ассистента** работник должен иметь высшее профессиональное образование и **стаж работы в образовательном учреждении не менее 1 года**, при наличии послевузовского профессионального образования (аспирантура, ординатура, адъюнктура) или

ученой степени кандидата наук - без предъявления требований к стажу работы.

Для занятия должности **преподавателя** работник должен иметь высшее профессиональное образование и ***стаж работы в образовательном учреждении не менее 1 года***, при наличии послевузовского профессионального образования (аспирантура, ординатура, адъюнктура) или ученой степени кандидата наук - без предъявления требований к стажу работы.

Для занятия должности **старшего преподавателя** работник должен иметь высшее профессиональное образование и ***стаж научно-педагогической работы не менее 3 лет***, при наличии ученой степени кандидата наук стаж научно-педагогической работы не менее 1 года.

Для занятия должности **доцента** работник должен иметь высшее профессиональное образование, ***ученую степень кандидата (доктора) наук и стаж научно-педагогической работы не менее 3 лет*** или ученое звание доцента (старшего научного сотрудника).

Для занятия должности **профессора** работник должен иметь высшее профессиональное образование, ***ученая степень доктора наук и стаж научно-педагогической работы не менее 5 лет*** или ученое звание профессора.

Как видно из положений ЕКС, наличие стажа работы в сфере образования для перечисленных работников обязательно.

Наряду с ЕКС с 1 января 2017 года введен в действие профессиональный стандарт, утвержденный приказом Минтруда России от 08.09.2015 № 608н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования».

Согласно требованиям профессионального стандарта к образованию и обучению занимающих должности ассистента, преподавателя, старшего преподавателя, доцент, необходимо наличие высшего образования. Также рекомендуется обучение по дополнительным профессиональным программам по профилю педагогической деятельности не реже одного раза в три года.

Требования к опыту практической работы в профессиональном стандарте определены следующим образом: рекомендуется опыт работы на должностях, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, не менее одного года.

То есть, если в ЕКС требования к опыту педагогической работы носят обязательный характер, то профессиональный стандарт переводит эти требования в разряд рекомендательных.

Также согласно п. 11 приказа Минздравсоцразвития России от 11 января 2011 г. № 1н *лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.*

Итак, для того чтобы осуществлять педагогическую деятельность, специалисту-практику необходимо наличие высшего образования и желателен опыт педагогической деятельности.

Следующим вопросом, не менее значимым, является формат трудовых отношений с образовательной организацией.

В пункте 21 статьи 2 273-ФЗ «указано, что *педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность*, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

В п. 5 ч. 3 ст. 28 273-ФЗ прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей отнесены к компетенции непосредственно образовательной организации.

Согласно требованиям п. 7.2. ФГОС ВО по направлениям бакалавриата реализация программы бакалавриата обеспечивается руководящими и научно-педагогическими работниками организации, а также *лицами, привлекаемыми к реализации программы бакалавриата на условиях гражданско-правового договора*. Аналогичные требования указаны и ФГОС ВО по направлениям специалитета и магистратуры.

Примерные основные образовательные программы, находящиеся в настоящее время на стадии проекта, характеризуют вопрос кадрового обеспечения следующим образом:

«4.4. Требования к кадровым условиям реализации программы бакалавриата.

4.4.1. Реализация программы бакалавриата обеспечивается педагогическими работниками Организации, а также *лицами,*

привлекаемыми Организацией к реализации программы бакалавриата на иных условиях.

4.4.2. Квалификация педагогических работников Организации должна отвечать квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах (при наличии)».

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, ст. 332 «Особенности заключения и прекращения трудового договора с работниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ» гласит, что ***«трудовые договоры на замещение должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, могут заключаться как на неопределенный срок, так и на срок, определенный сторонами трудового договора».***

В Гражданском кодексе РФ, ст. 779. «Договор возмездного оказания услуг» указывается:

«1. По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

2. Правила настоящей главы применяются к договорам оказания услуг связи, медицинских, ветеринарных, аудиторских, консультационных, информационных услуг, услуг по обучению, туристическому обслуживанию и иных, за исключением услуг, оказываемых по договорам, предусмотренным главами 37, 38, 40, 41, 44, 45, 46, 47, 49, 51, 53 настоящего Кодекса».

Согласно ГК РФ и ТК РФ трудовые отношения с образовательной организацией могут быть оформлены как в форме срочных и бессрочных договоров, так и договора возмездного оказания услуг.

Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 5 февраля 2018 г. № 34-КГ17-10 сформировало перечень характеристик, отличающих трудовые договоры от гражданско-правовых отношений по договорам возмездного оказания услуг:

- личный характер прав и обязанностей работника, то есть невозможность передачи возложенных обязанностей на третьих лиц;
- работа под контролем и руководством работодателя;

- предмет трудового договора – обязанность работника выполнять трудовую функцию по определенной профессии, специальности, должности;
- не несет риска, связанного с трудом;
- трудовая функция выполняется в условиях коллективного труда с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка и соблюдением трудовой дисциплины;
- оплата по трудовому договору – это фиксированная зарплата за процесс труда, а не за конечный результат.

В определении судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 5 февраля 2018 г. № 34-КГ17-10 говорится: «Целью договора возмездного оказания является не выполнение работы как таковой, а осуществление исполнителем действий или деятельности на основании индивидуально-конкретного задания к оговоренному сроку за обусловленную в договоре плату».

Исходя из положений законодательства и разъяснений, данных Верховным Судом РФ, образовательная организация вправе заключать со специалистами-практиками как срочные, так и гражданско-правовые договоры. При их заключении необходимо учитывать, какие трудовые функции будет выполнять работник. Если это семинарские занятия, то необходимо заключать срочный договор, а если это рецензирование ВКР, участие в работе ГИА – тут вполне допустимо и заключение ГПД.