

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Рукович Александр Владимирович

Должность: Директор

Дата подписания: 01.06.2017 14:03:00

Уникальный программный ключ:

f45eb7c44954caac03ea7d4f52eb8d7dbb5cb9baeb09b4bda094afdda1b705f

Министерство образования и науки Российской Федерации
Технический институт (филиал) федерального государственного
автономного образовательного учреждения высшего образования

«Северо-Восточный федеральный университет

имени М.К. Аммосова» в г. Нерюнгри

Ахмедов Т.А.

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ, ЧАСТЬ I

Учебно-методическое пособие
для студентов гуманитарных направлений подготовки и специальностей
очной и заочной формы обучения.

Нерюнгри

2017

Утверждено учебно-методическим советом ТИ (Ф) ФГАОУ ВО СВФУ

Рецензент:

Абрамов С.М., к. ю. н., доцент

Печатается в авторской редакции

В учебно-методическом пособии рассмотрены теоретические и практические вопросы по бюджетному и финансовому праву Российской Федерации, которые предусмотрены учебной программой, в целях содействия всесторонней подготовке студентов к лекционным и практическим занятиям, а также сдаче промежуточной и итоговой аттестации по курсу юридических дисциплин, предусмотренных для студентов гуманитарных направлений и специальностей.

Оглавление

Предисловие	4
Бюджетное право	7
Учебная программа	7
План семинарских занятий.....	15
Темы контрольных работ	26
Вопросы к экзамену	27
Литература	28
Финансовое право	30
Учебная программа	30
План семинарских занятий.....	40
Темы контрольных работ	63
Вопросы к экзамену	64
Литература	66

ПРЕДИСЛОВИЕ

Изучение дисциплин из юридической отрасли, в условиях современной рыночной экономики и глобализации, имеет большое значение в подготовке кадров экономической специальности. Глубокие знания, приобретенные студентами, в частности, при изучении бюджетного и финансового права, особенно важны в условиях, когда бюджетно-финансовая система в Российской Федерации периодически претерпевает реформирование.

Вопросы правового регулирования бюджетных и финансовых отношений в наши дни обретают все большую актуальность в социально-экономической сфере жизни Российской Федерации, поскольку в нормах бюджетного и финансового права закрепляются общие принципы и формы финансовой деятельности государства в бюджетной сфере, методы аккумуляции средств в государственных и муниципальных денежных фондах, порядок получения и использования государственных финансов, и т.д.

Учебно-методическое пособие по юридическим дисциплинам составлено в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего образования. В методическом пособии раскрываются понятия и виды бюджетных и финансовых правоотношений, источники бюджетных и финансовых норм, рассматриваются вопросы бюджетной системы и финансового планирования, соотношения бюджетного и финансового законодательства с другими отраслями права. Особое внимание уделено правовому обеспечению бюджета, финансов, контроля за исполнением бюджетов, а также ответственности за нарушение финансового и бюджетного законодательства.

В связи с необходимостью оказания методической помощи в освоении программного материала по юридическим дисциплинам студентам гуманитарных специальностей очной формы обучения, в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта разработано настоящее учебно-методическое пособие, целью которого является оказание методологической помощи студентам экономических направлений с тем, чтобы на занятиях по предметам юридической отрасли, в частности, по бюджетному и финансовому праву, они могли бы ориентироваться в разных отраслях права, которые непосредственно связаны с экономикой Российской Федерации, в том

числе – при подготовке к семинарским занятиям. Также пособие должно помочь студентам приобрести фундаментальные знания в бюджетном и финансовом законодательстве РФ. В условиях резко меняющейся экономической и финансовой ситуации невозможно развиваться без достижения определенного уровня знаний в сфере нормативно-правовых актов, которые являются неотъемлемой частью современной бюджетно-финансовой системы в целом.

Кроме того, программа учебно-методического пособия построена в соответствии с порядком изучения юридических дисциплин. Сначала рассматривается бюджетное, а затем финансовое право, как отрасль юридических наук в сфере экономической деятельности в стране. В пособии содержится 27 тем семинарских занятий по бюджетному и финансовому праву. Каждая из них снабжена методическими указаниями, которые помогут студентам выделить наиболее важные вопросы и последовательно изложить материал, а также списком литературы – монографий и учебных пособий. Задачей учебно-методического пособия является помощь студентам в углубленном освоении конкретной темы курса, совершенствовании навыков самостоятельного изучения дисциплины. В процессе подготовки к семинарским занятиям студенты вырабатывают элементарные навыки научного исследования: учатся делать основные выводы, правильно оформлять полученные результаты в виде тезисов и докладов.

Учебно-методическое пособие имеет следующую структуру:

Бюджетное право.

- учебная программа;
- планы семинарских занятий (с указанием литературы);
- темы контрольных работ;
- вопросы к экзамену;

Финансовое право.

- учебная программа;
- планы семинарских занятий (с указанием литературы);
- темы контрольных работ;
- вопросы к экзамену;

С учетом того, что курс отрасли «юридические дисциплины» охватывает все отрасли экономики Российской Федерации, часть объема учебного материала, в частности по предметам «Бюджетное право» и «Финансовое право» на основании программы дисциплины вносится на

самостоятельное изучение.

По завершении учебного семинара и экзаменационной сессии учебно-методическое пособие должно быть возвращено в библиотеку института.

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Введение

Предметом изучения Бюджетного права являются деятельность и действия людей, вся совокупность бюджетных правоотношений.

Целями курса является овладение студентами знаниями в области бюджетного права, выработка позитивного отношения к нему, рассмотрение права как экономической реальности, выработанной человеческой цивилизацией и наполненной идеями гуманизма, добра и справедливости.

Задачи курса состоят в выработке умения понимать законы и другие нормативные правовые акты, обеспечивать соблюдение бюджетного законодательства, принимать решения и совершать юридические действия в сфере бюджетного планирования в соответствии с законом; анализировать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе и т.д.

Тема I. Понятие, предмет и метод бюджетного права России

Предметом регулирования бюджетного права являются бюджетные общественные отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и исполнением централизованных денежных фондов в форме бюджета как составной части финансовой системы государства. Эти отношения отличаются также контролем над образованием, распределением и использованием государственных денежных фондов. Такое содержание предмета бюджетного права обуславливает и особенности методов его регулирования, т.е. приемов и способов юридического воздействия на поведения участников финансовых отношений, на характер взаимосвязи между ними.

Основной метод финансово-правового регулирования, характерного для бюджетного права как подотрасли финансового права – властные предписания одним участникам финансовых отношений со стороны других, выступающих от имени государства и наделенных соответствующими полномочиями.

Тема II. Бюджетное устройство в Российской Федерации

Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации и регулируемая нормами бюджетного права совокупность бюджетов. Она является важнейшей составной частью финансовой системы государства.

Современная структура бюджетной системы отражает государственное устройство Российской Федерации. В ее основе лежит бюджетный федерализм, предполагающий разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований в бюджетной сфере. Бюджетная система России включает три уровня. Первый уровень бюджетной системы состоит из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Второй уровень бюджетной системы представлен бюджетами субъектов Федерации и бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов, а третий – местными бюджетами. Эти уровни бюджетной системы соответственно состоят из 21 республиканского бюджета республик в составе Российской Федерации, 55 краевых и областных бюджетов, бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга, 1 областного бюджета автономной области, 10 окружных бюджетов автономных округов и около 29 тыс. местных бюджетов.

Тема III. Доходы и расходы бюджетной системы

Доходы бюджетной системы Российской Федерации. Система поступлений бюджета государства определяется содержанием социально-экономического устройства и уровнем экономического развития общества. Многовековой практике и юридической науке известно пять основных видов поступлений в государственный бюджет: 1) налоговые доходы, 2) займы, 3) неналоговые доходы, 4) эмиссия денег, 5) трансферты. В реальной действительности их соотношение неодинаково и определяется различными факторами.

Расходы бюджетной системы Российской Федерации. Вторую функциональную половину бюджетов составляют расходы. Содержание и характер расходов бюджета государства всецело определяется особенностями социально-экономического и государственного устройства

страны, а также спецификой конкретно-исторического этапа развития. Расходы бюджета распределяются на: государственное управление; обеспечение правопорядка и государственной безопасности; содержание вооруженных сил и т. д.

Тема IV. Порядок рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Российской Федерации

Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета в парламенте Российской Федерации. К проекту бюджета прилагается ряд документов. В том числе: 1) предварительные итоги социально-экономического развития страны за истекший период текущего года; 2) прогноз социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год; 3) основные направления бюджета и налоговой политики; 4) план развития государственного и муниципального секторов экономики; 5) проект федеральной адресной инвестиционной программы; 6) проект структуры государственного внутреннего долга и проект программы внутренних заимствований, предусмотренных на очередной финансовый год, и т.д.

Исполнение бюджета Российской Федерации. Исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления в бюджет доходов, предусмотренных в законе о бюджете, а также в своевременном и бесперебойном финансировании запланированных расходов.

Бюджеты всех уровней бюджетной системы исполняются на основе принципа единства кассы. Этот принцип предусматривает начисление всех поступающих доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета на единый счет бюджета и осуществление всех запланированных расходов с единого счета бюджета.

Тема V. Правовое регулирование межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения представляют собой отношения между органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Задачами межбюджетных отношений является обеспечение всем гражданам страны примерно равного уровня государственных услуг

независимого от региона их проживания.

Основная цель межбюджетных отношений – это создание необходимых исходных условий для сбалансирования федеральными, региональными и местными органами власти территориальных бюджетов для реализации полномочий, возложенных на каждый уровень власти, предоставления равных возможностей на всей территории страны в получении населением минимальных бюджетных услуг.

Тема VI. Правовое регулирование финансирования бюджетных учреждений

Существование и функционирование бюджетных учреждений и организаций – это необходимое условие дальнейшего развития общества, особенно в условиях рыночных отношений, когда научно-технический прогресс охватывает все формы и степени материального производства и создает предпосылки для всестороннего развития личности.

Сметно-бюджетное финансирование – это обеспечение государственными денежными средствами учреждений и организаций, действующих в непроизводственной сфере. Эти учреждения и организации получают средства на свое содержание из бюджета на основе финансовых документов, называемых сметах.

Каждое бюджетное учреждение имеет свою смету, которая устанавливает объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, выделенных из бюджета.

Тема VII. Бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджет субъекта Российской Федерации – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций региона. Бюджетный фонд субъекта Федерации является государственной собственностью.

Бюджеты субъектов Российской Федерации – это составная часть финансовой системы Российской Федерации. К региональным бюджетам относятся бюджеты 22 республик в составе Российской Федерации, 9 краев, 46 областей и городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя; бюджеты 4-х автономных округов и одной автономной области.

Бюджетами субъектов Российской Федерации являются бюджеты

национально-государственных и административно-территориальных образований – республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований и городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. В Бюджетном кодексе Российской Федерации бюджеты республик, краев, областей и автономных образований именуются бюджетами субъектов Российской Федерации.

Тема VIII. Расходы на общегосударственные вопросы

Главные условия, определяющие эффективное решение общегосударственных вопросов и, прежде всего, качество деятельности аппарата государственного управления – уровень общего образования, профессиональная подготовка кадров и применение электронно-вычислительной техники, а также правовое регулирование порядка осуществления его административно-управленческих расходов.

Деятельность государства по обороне страны – важный фактор укрепления ее независимости и обороноспособности. Конституция РФ провозглашает: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ».

Расходы на оборону также входят в систему сметно-бюджетного финансирования. Они проходят по разделу 2 функциональной бюджетной классификации РФ «Национальная оборона».

Денежные средства, выделяемые государством на национальную оборону, предусматриваются сметой Министерства обороны РФ, которой распоряжается главный распорядитель бюджетных средств – это глава оборонного ведомства России.

Тема IX. Правовые основы государственного финансового контроля

Государственный финансовый контроль в Российской Федерации является неотъемлемой частью надежной системы управления доверенными государству денежными и материальными средствами. При этом наибольшее значение имеет предварительный контроль, под которым понимается проверка, проводимая до осуществления финансовых операций. Она может быть проведена государственным контрольным органом. Проводимая предварительная проверка имеет то преимущество,

что позволяет предотвратить возможные нарушения до того, как они произошли.

Задачи государственного финансового контроля в России в общем виде заложены в Бюджетном кодексе РФ и перечне принципов бюджетной системы Российской Федерации. Например, это: 1) контроль эффективности и экономности использования бюджетных средств, 2) контроль достоверности бюджета, 3) контроль адресности и целевого использования бюджетных средств.

Тема X. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации

К числу острейших проблем функционирования бюджетной системы относится проблема повышения ответственности за нарушения бюджетного законодательства. В бюджетном кодексе РФ предпринята попытка определить систему мер юридической ответственности за нарушение положений бюджетного законодательства (административного, уголовного, материального и дисциплинарного характера).

Бюджетный кодекс РФ содержит понятие нарушения бюджетного законодательства, под которым понимаются неисполнение либо ненадлежащее исполнение порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения бюджетов, исполнения и контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы России.

За нарушение бюджетного законодательства РФ предусмотрены следующие меры юридической ответственности; 1) предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса; 2) блокировка расходов; 3) изъятие бюджетных средств; 4) приостановление операций по счетам в кредитных организациях; 5) наложение штрафа; 6) начисление пеней и т.д.

Тема XI. Бюджетное регулирование

Проблема совершенствования бюджетного регулирования РФ включает в себя важнейшие вопросы современного бюджетного механизма, основным из которых является проблема бюджетного устройства.

При рассмотрении проблемы совершенствования бюджетного устройства РФ необходимо руководствоваться классификацией системы

бюджетного федерализма. Изменения в сфере межбюджетных отношений неизбежно отражаются на собственно финансовой стороне бюджетов всех уровней, с другой стороны, значительные изменения в бюджетных доходах или расходах требуют соответствующей корректировки бюджетной системы. Так как бюджет – это самый сложный комплекс финансовых отношений, то подход к решению его проблем должен быть также комплексным.

Таким образом, бюджетное регулирование – это, по существу, организованная система управления бюджетным устройством государства.

Тема XII. Механизм вертикального бюджетного выравнивания

Основой механизма вертикального выравнивания бюджетной системы является законодательное закрепление за каждым бюджетным управлением финансирования конкретных сфер деятельности, соответствующих разграничению предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами, а также разграничению бюджетной ответственности между федеральным и региональным органом власти и управления.

Бюджетным кодексом Российской Федерации к числу основных принципов организации бюджетной системы отнесены принцип разграничения доходов и расходов и принцип самостоятельности бюджетов, входящих в бюджетную систему Российской Федерации.

Тема XIII. Правовое регулирование бюджетных отношений

Бюджетное право – это совокупность финансово-правовых норм, которые устанавливают структуру бюджетной системы РФ, перечень бюджетных доходов и расходов, порядок распределения их между различными видами бюджетов, регламентируют бюджетный процесс, а также регулируют формирование и использование государственных внебюджетных фондов.

Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

К источникам бюджетных правоотношений относятся нормативные правовые акты различной юридической силы, издаваемые Президентом РФ, органами власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления, регулирующие бюджетные правоотношения в пределах своей компетенции, нормы международного права.

Тема XIV. Правовая основа государственных внебюджетных фондов

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что вне федерального бюджета образуются государственные фонды денежных средств, управляемые органами государственной власти России.

Внебюджетные фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включаемых в бюджет некоторых общественных потребностей, и комплексно расходующиеся на основе оперативной самостоятельности строго в соответствии с целевыми назначениями фондов.

Государственные внебюджетные фонды создаются на базе соответствующих актов высших органов власти, в которых регламентируется их деятельность, указываются источники формирования, определяются порядок и направления использования денежных фондов.

Тема XV. Государственный финансовый контроль в странах с развитой рыночной экономикой

В систему государственного контроля входят органы парламентского и правительственного контроля, которые функционируют параллельно и тесно взаимодействуют между собой. При этом органы парламентского контроля осуществляют внешний контроль, а органы правительственного контроля – внутренний контроль. Безусловным правилом является верховенство парламентского контрольно-ревизионного органа.

В большинстве стран параллельно с парламентским контролем действуют также правительственные контрольно-ревизионные системы. В США – это административно-бюджетное управление при Президенте, система инспекторских служб в федеральных ведомствах, Президентский совет по борьбе с финансовыми злоупотреблениями в правительственных

учреждениях. В Индии – это служба Генерального инспектора и ревизора (департамент ревизий и счетоводства Индии). В Финляндии – это Ревизионное управление государственного хозяйства, входящее в министерство финансов, в Канаде – это ведомство Генерального контроля и т.д.

Тема XVI. Государственный финансовый контроль в России: история и современность

Первым в Российском государстве органом финансового контроля являлся приказ Счетного дела, учрежденный Алексеем Михайловичем в 1654 г., позднее он стал именоваться Счетный приказ. Непосредственным поводом к образованию Счетного приказа послужила необходимость укрепления государственного финансового хозяйства во время войны с Польшей из-за Украины.

В течение XVIII–XX веков государственные контрольные органы регулярно претерпевали изменения, или вовсе реформировались, исходя из той экономической ситуации, в которой находилась Россия и ее органы управления.

В современной России в 1993 году, с принятием Конституции РФ, была провозглашена необходимость развивать и укреплять рыночную экономику. В связи с этим, в январе 1995 года в соответствии с Конституцией был принят ФЗ «О Счетной палате РФ», согласно которому был создан контрольно-счетный орган федерального уровня – Счетная палата РФ – единственный государственный орган финансового контроля на федеральном уровне, статус, задачи, полномочия, порядок и виды деятельности которого определены законом.

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема I. Бюджетное законодательство Российской Федерации

1. Правоотношения, регулируемые Бюджетным законодательством РФ.
2. Структура Бюджетного права и нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.
3. Бюджетное законодательство РФ и нормы международного права

4. Действие бюджетного законодательства РФ во времени.
5. Понятие и термины Бюджетного правоотношения в РФ.
6. Бюджетное законодательство, регулирующее межбюджетные отношения в РФ.

Методические рекомендации

При подготовке к семинарскому занятию по первому вопросу важно определить и усвоить, какие правоотношения регулируются Бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во втором вопросе необходимо рассмотреть и раскрыть структуру Бюджетного права РФ и те нормативно-правовые акты, которые способствуют регулированию бюджетных правоотношений.

В последующих вопросах необходимо изучить бюджетное законодательство Российской Федерации и его взаимодействие с нормами международного права в сфере бюджетных отношений. А также – действие бюджетного законодательства России во времени и пространстве. Студент должен ориентироваться в бюджетной терминологии и знать бюджетное законодательство, регулирующее межбюджетные отношения в РФ.

Литература:

1. Кононов П.И. Бюджетное право. М., 2015.
2. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
3. Козырин А.Н. Бюджетное право России. М., 2015.
4. Еллинек Г. Бюджетное право. М., 2016.
5. Романовский М.В. Бюджетная система РФ. М., 2015.
6. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2015.
7. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., 2015.

Тема II. Бюджетный процесс

1. Бюджетный процесс и его реформирование.
2. Бюджеты действующих и принимаемых расходных обязательств.
3. Участники бюджетного процесса и их полномочия.

4. Порядок составления проекта бюджета.
5. Составление перспективного финансового плана.
6. Составление федерального и регионального бюджетов.

Методические рекомендации

В этой теме необходимо изучить и раскрыть бюджетный процесс и ход его реформирования, процесс составления бюджета, его доходные и расходные обязательства на текущий финансовый год и порядок их реализации.

Затем следует рассмотреть участников бюджетного процесса и их полномочия в этой сфере государственной деятельности. Особо следует обратить внимание на составление проекта бюджета Российской Федерации – какие министерства и ведомства предоставляют экономические данные и прогноз для выработки проекта бюджета.

Следует всестороннее изучить составление перспективного финансового плана на следующий год и три прогнозных года – с какой целью он предусматривается при планировании и утверждения бюджета Российской Федерации. Проанализировать изменения внешних факторов и условий, обоснование изменений, вносимых в основные бюджетные показатели планируемого года, а также корректировки или разработки бюджетных проектировок на последующие годы прогнозного периода.

Выявите особенности в составлении федерального и регионального бюджета и взаимосвязи между этими уровнями бюджетного процесса Российской Федерации.

Литература:

1. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., 2016.
2. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
3. Козырин А.Н. Бюджетное право России. М., 2015.
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
5. Еллинек Г. Бюджетное право. М., 2016.
6. Романовский М.В. Бюджетная система РФ. М., 2015.
7. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., 2015.
8. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., 2015.

Тема III. Бюджетные полномочия органов государственной власти России и местного самоуправления

1. Бюджетные полномочия ОГВ Российской Федерации.
2. Бюджетные полномочия ОГВ субъектов РФ.
3. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
4. Доходы от региональных и местных налогов и сборов.
5. Доходы от федеральных налогов и сборов.
6. Средства самообложения граждан.

Методические рекомендации

Изучение данной темы предполагает выяснение бюджетных полномочий органов государственной власти Российской Федерации. Оцените уровень полномочий тех или иных органов власти, и определите место этих органов в системе управления обществом и государством.

Необходимо рассмотреть также бюджетные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Какие конкретные компетенции находятся в полномочиях исполнительных и законодательных органов субъектов РФ при составлении и утверждения бюджета.

Затем необходимо выявить бюджетные полномочия органов местного самоуправления. Какими правами они обладают при составлении и рассмотрении проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местных бюджетов, контроля над их исполнением. Порядок утверждения отчетов об исполнении местных бюджетов и последовательное осуществление всех стадий бюджетного процесса.

Особо следует обратить внимание на доходы от федеральных, региональных и местных налогов и сборов и порядок их расходования в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законами субъектов РФ, законами муниципальных образований и иными нормативно-правовыми актами.

При рассмотрении вопроса об средствах самообложения граждан необходимо разъяснить, в каких случаях и на основе каких законодательных актов органы местного самоуправления имеют право выйти с инициативой к населению с целью, что бы граждане однократно сами себя обложили налогом.

Литература:

1. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
2. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., 2016.
3. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
4. Козырин А.Н. Бюджетное право России. М., 2015.
5. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
6. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., 2015.
7. Романовский М.В. Бюджетная система РФ. М., 2015.
8. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., 2015.
9. ФЗ «О местном самоуправлении». М., 2017.

Тема IV. Бюджетное финансирование инвестиционной политики

1. Характеристика бюджетного финансирования инвестиционной политики.
2. Государственная промышленная политика.
3. Государственный сектор в оборонно-промышленном комплексе.
4. Государственные инвестиционные программы.
5. Структурная политика в государственном секторе.

Методические рекомендации

Приступая к изучению данной темы, необходимо охарактеризовать бюджетное финансирование инвестиционной политики России. Оценить целевую установку бюджетной политики и проблемы современной бюджетной инвестиционной политики Российского государства.

Следует особое внимание обратить на государственную промышленную политику. Какова доля государственного сектора в общем объеме произведенной промышленной продукции. Какая ситуация сложилась в России в настоящее время в сфере производственных инвестиций и т.д.

При рассмотрении вопроса о государственном секторе в оборонно-промышленном комплексе необходимо подробно остановиться на объемах инвестиций и их рентабельности для Российского бюджета и экономики в целом.

Затем необходимо рассмотреть, на какие приоритеты должна быть сориентирована структурно-инвестиционная политика государства. Что представляют собой долгосрочные целевые программы, и что они должны содержать.

Рассматривая последний вопрос данной темы, необходимо определить, какая структурная политика осуществляется в государственном секторе в последние годы. Покажите основные направления в области повышения эффективности деятельности по совершенствованию структуры государственного сектора экономики.

Литература:

1. Сергеев Л.И. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2015.
2. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.
3. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
4. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., 2016.
5. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
6. Козырин А.Н. Бюджетное право России. М., 2015.
7. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
8. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., 2015.
9. Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2016.

Тема V. Социальная направленность бюджетной политики Российской Федерации

1. Основные направления социальной политики РФ.
2. Федеральный бюджет – важнейший инструмент социально-экономической политики государства.
3. Бюджетная стратегия и её взаимосвязь с различными аспектами социальной политики.
4. Социальные стандарты.
5. Социальные нормативы.
6. Основные направления совершенствования социально-бюджетной политики.

Методические рекомендации

Рассматривая данную тему, прежде всего, следует обратить внимание на основные направления социальной политики Российской Федерации. Какие имеются основные формы и инструменты государственного регулирования развития социальной сферы. В ходе раскрытия вопроса покажите изменения, которые произошли в механизме финансирования социальной сферы.

Во втором вопросе следует глубже изучить федеральный бюджет, как важнейший инструмент социально-экономической политики государства. В чем заключается роль федерального бюджета как инструмента социально-экономической политики государства. Какова динамика расходов федерального бюджета на социальную сферу за период 2012–2017 гг.

В последующих вопросах необходимо рассмотреть бюджетную стратегию и её взаимосвязь с различными аспектами социальной политики. В каких целях могут применяться бюджетные нормативы, и в чем проявляется главная проблема их использования. Какие критерии лежат в основе расчетов социальных стандартов и т.д.

Литература:

1. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
2. Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2016.
3. Сергеев Л.И. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2015.
4. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.
5. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
6. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., 2016.
7. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
8. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., 2015.

Тема VI. Правовой режим целевых государственных и местных фондов

1. Целевые фонды и их классификация.

2. Целевые бюджетные фонды и их правовой режим.
3. Внебюджетные государственные социальные фонды и их правовой режим.
4. Пенсионный фонд Российской Федерации.
5. Фонд обязательного медицинского страхования.

Методические рекомендации

Рассмотрение данной темы необходимо начать с изучения целевых фондов Российской Федерации и их классификации. Какие задачи государство ставит, и решает при помощи целевых фондов. Целесообразность использования их в финансовой системе страны.

Необходимо особо обратить внимание на внебюджетные государственные социальные фонды и их правовой режим, цели образования государственных внебюджетных фондов: реализация в полном объеме конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В остальных вопросах необходимо раскрыть социально-финансовую деятельность пенсионного фонда, фонда социального страхования населения и фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации. Их место и значимость в социально-экономическом благополучии населения.

Литература:

1. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
2. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., 2016.
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
4. Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. М., 2016.
5. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
6. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., 2015.
7. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.

Тема VII. Правовые основы государственного и муниципального кредита

1. Понятие и функции государственного кредита.
2. Государственные заимствования.
3. Управление государственным долгом.
4. Управление внутренним государственным долгом.
5. Управление внешним государственным долгом.

Методические рекомендации

Эту тему следует начать с изучения экономической ситуации в России, оценке уровня государственного и муниципального кредита и их значения в общих доходах страны. Какую роль государственные кредиты играют в обеспечении финансирования расходов государства при наличии бюджетного дефицита.

Начиная со второго и последующих вопросов необходимо подробно изучить и проанализировать государственные заимствования и управление государственным долгом. Оценить все источники финансирования дефицита федерального бюджета, на какие группы они подразделяются. Какими путями осуществляются внутренние и внешние государственные заимствования. Какие органы государственной власти осуществляют управлением внутренним и внешним государственным долгом.

Литература:

1. Кононов П.И. Бюджетное право. М., 2016.
2. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
3. Староверова О.В. Бюджетное право России. М., 2016.
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
5. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., 2015.
6. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.
7. Фетисов Т.В. Бюджетное право Российской Федерации. М., 2015.

Тема VIII. Бюджетные правоотношения в области государственного финансового контроля

1. Нормативные акты, регулирующие государственный финансовый контроль.
2. Бюджетное законодательство и государственный финансовый контроль.
3. Специальное законодательство в регулировании государственного финансового контроля.
4. Источники нормативного регулирования государственного финансового контроля.
5. Государственный финансовый контроль в зарубежных странах.
6. Эффективность финансового контроля.

Методические рекомендации

Подготовку к этой теме необходимо начинать с изучения нормативно-правовых актов, регулирующих государственный финансовый контроль. Требуется раскрыть вопросы, что представляет собой государственный финансовый контроль над исполнением бюджета, какая роль финансового контроля в условиях рыночных отношений, и цели преследуемые при осуществлении финансового контроля, какие существуют формы государственного финансового контроля.

Во втором и последующих вопросах необходимо показать и охарактеризовать задачи, которые стоят перед финансовым контролем. В чем сущность парламентского финансового контроля, и какие существуют его виды. Что такое система государственного финансового контроля, и что осуществляется органами, входящими в данную систему.

При рассмотрении вопроса об эффективности финансового контроля определите, что относится к критериальным показателям эффективности финансового контроля. Чем определяется специфика финансового контроля в Российской Федерации, и т.д.

Литература:

1. Болдина С.В. Бюджетное право в Российской Федерации. М., 2015.
2. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.

3. Кононов П.И. Бюджетное право. М., 2016.
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.
5. Староверова О.В. Бюджетное право России. М., 2016.
6. Поляк Г.Б. Бюджетное право. М., Закон и право, 2016.
7. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.
8. Фетисов Т.В. Бюджетное право Российской Федерации. М., 2015.
9. Ефимова Е.Г. Бюджетное право России. М., 2016.

Тема IX. Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты

1. Сущность и функции бюджетов субъектов РФ.
2. Полномочия ОГВ субъектов РФ.
3. Бюджет как экономическая основа деятельности ОГВ субъектов РФ.
4. Доходы бюджетов субъектов РФ.
5. Расходы бюджетов субъектов РФ.
6. Организация исполнения бюджетов субъектов РФ.
7. Бюджеты муниципальных (местных) образований.
8. Формирование доходов местных бюджетов и расходы местных бюджетов.

Методические рекомендации

Изучение данной темы предполагает определение сущности и функций бюджетов субъектов Российской Федерации. Требуется раскрыть вопросы, в каких функциях проявляется экономическая сущность бюджетов субъектов Федерации, каким требованиям должны отвечать региональные бюджеты, с какими обстоятельствами связано возрастание роли субъектов Федерации в бюджетной системе.

Во втором и последующих вопросах охарактеризуйте роль и место органов государственной власти субъектов Федерации в бюджетной системе. Оцените доходные и расходные части бюджетов субъектов Федерации. В чем разница между собственными и делегированными полномочиями субъектов Российской Федерации. Что относится к собственным полномочиям субъектов Российской Федерации.

Проанализируйте в последних вопросах, для каких целей предназначены бюджеты муниципальных образований. Какой федеральный закон определяет сферу собственных полномочий местных органов власти. Каковы основные вопросы местного значения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, и т.д.

Литература:

1. Поляк Г.Б. Бюджетное право. М., Закон и право, 2016.
2. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации. М., 2015.
3. Кононов П.И. Бюджетное право. М., 2016.
4. Землянин В.Н. Бюджетное право. М., 2016.
5. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., 2016.
6. Ефимова Е.Г. Бюджетное право России. М., 2016.
7. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., 2015.
8. Комягин Д.Л. Бюджетное право России. М., 2016.

ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Нормы бюджетного права.
2. Бюджетная система в Российской Федерации.
3. Доходы бюджетной системы.
4. Расходы бюджетной системы.
5. Участники бюджетного процесса и их полномочия.
6. Исполнение бюджета.
7. Порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета.
8. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.
9. Порядок формирования и исполнения бюджета Нерюнгринского района.
10. Бюджетные полномочия органов государственной власти России.
11. Бюджетная система республики Саха (Якутия).
12. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
13. Бюджетное регулирование и межбюджетные отношения.
14. Формы межбюджетных отношений.
15. Целевые фонды и их классификация.
16. Целевые бюджетные фонды и их правовой режим.

17. Внебюджетные государственные социальные фонды и их правовой режим.
18. Субъекты бюджетных правоотношений.
19. Правовое регулирование финансирования бюджетных учреждений.
20. Реформирование бюджетных организаций.
21. Исполнение доходов федерального бюджета.
22. Финансирование расходов федерального бюджета.
23. Основы государственного и муниципального финансового контроля.
24. Межбюджетные трансферты.
25. Нецелевое использование бюджетных средств.
26. Понятие и функции государственного кредита.
27. Принципы построения бюджетной системы.
28. Составление, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.
29. Правовые основы государственного и муниципального финансового контроля.
30. Бюджетное планирование в коммерческих и некоммерческих организациях.

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие и структура бюджетного права России.
2. Предмет и метод бюджетного права.
3. Субъекты и объекты бюджетных правоотношений.
4. Доходы и расходы бюджетной системы.
5. Нормы бюджетного права.
6. Источники бюджетного права.
7. Принципы построения бюджетной системы.
8. Участники бюджетного процесса и полномочия.
9. Порядок составления проекта бюджета.
10. Порядок рассмотрения и утверждения проекта бюджета.
11. Исполнение и отчет об исполнении бюджета.
12. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства.
13. Бюджетные полномочия органов государственной власти Российской Федерации.

14. Бюджетные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
15. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
16. Правовое регулирование межбюджетных отношений.
17. Формы межбюджетных отношений.
18. Разграничение доходных и расходных полномочий по уровням бюджета.
19. Целевые бюджетные фонды и их правовой режим.
20. Внебюджетные государственные социальные фонды и их правовой режим.
21. Правовое регулирование финансирования здравоохранения и образования.
22. Правовое регулирование финансирования бюджетных учреждений.
23. Понятие и функции государственного и муниципального кредита.
24. Управление внешним и внутренним государственным долгом.
25. Бюджетные правоотношения в области государственного финансового контроля.
26. Правовые основы государственного финансового контроля.
27. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.
28. Бюджетное регулирование в Российской Федерации.
29. Бюджетное финансирование инвестиционной политики.
30. Правовой режим целевых государственных и местных фондов.
31. Правовая основа государственных внебюджетных фондов.
32. Государственный финансовый контроль в России: история и современность.
33. Бюджетное право и его значение для бюджетов различных уровней.
34. Государственный финансовый контроль в странах с развитой рыночной экономикой.

ЛИТЕРАТУРА

Обязательная

1. Поляк Г.Б. Бюджетное право. М., Закон и право, 2016.
2. Тимошенко И.Г. Бюджетное право России. М., Академия, 2015.

Дополнительная

1. Ткачев С.А. Бюджетная система Российской Федерации. М., Норма, 2016.
2. Колчина Н.В. Бюджетное право. М., Закон и право, 2015.
3. Козырин А.Н. Бюджетное право России. М., 2015.
4. Бушмин Е.А. Бюджетное право России. М., Академия, 2016.
5. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., Норма, 2016.
6. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., Норма, 2015.
7. Ефимова Е.Г. Бюджетное право России. М., Закон и право, 2016.
8. Ремиханова Д.А. Бюджетное право. М., Норма, 2015.
9. Годин А.М., Максимова Н.С. Бюджетная система России. М., Норма, 2016.
10. Дементьев Д.В., Щербаков В.А. Бюджетная система России. М., Академия, 2015.
11. Химичева Н.И. Финансовое право. М., Академия, 2016.
12. Болдина С.В. Бюджетное право в Российской Федерации. М., Закон и право, 2015.
13. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации. М., Юристь, 2015.
14. Конституция Российской Федерации. М., Норма, 2017.
15. Бюджетный кодекс Российской Федерации. М., Юристь, 2017.
16. Налоговый кодекс Российской Федерации. М., Юристь, 2017.
17. Сборник законов РФ. М., Юристь, 2017.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Введение

Финансовое право – это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которое возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов – финансовых ресурсов государства и органов местного самоуправления, необходимых реализации их задач.

Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности по планомерному образованию, формированию, распределению и использованию государственных, муниципальных и иных публичных денежных фондов – финансовых ресурсов в целях реализации задач публичного характера.

Цели курса состоят в овладении студентами знаниями в области финансового права, выработке профессионального отношения к нему, в рассмотрении данной отрасли права как основы финансовой, кредитной и денежной сферы экономики, выработанной человеческой цивилизацией и наполненной идеями справедливости, добра, гуманизма и законности.

Тема I. Финансы и финансовая система Российской Федерации

Финансы – это экономические денежные отношения по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства, безопасности страны и социальных нужд, в процессе осуществления которых происходит распределение и перераспределение общественного продукта, а также контроль над удовлетворением потребности общества.

В финансах проявляется одна из сторон экономических отношений общества, развитие которой обусловлено существованием товарно-денежных отношений и государства, использующего механизм финансов для выполнения своих задач, имеющих публичный характер.

В результате функционирования финансов формируются,

распределяются и используются денежные фонды, обеспечивающие различные потребности общества и государства: расширенное воспроизводство, экологическая безопасность, удовлетворение социально-культурных и бытовых нужд – образование, здравоохранение, культура, оборона страны и т.д.

Тема II. Финансовое право как отрасль российского права

Финансовое право как отрасль права состоит из множества отдельных финансово-правовых норм, которые группируются в различные институты и другие подразделения, объединяясь в единую, целостную систему данной отрасли права.

Основной метод финансово-правового регулирования – государственно-властные предписания одним участникам финансовых отношений со стороны других, выступающих от имени государства и наделенных в связи с этим соответствующими полномочиями. Такой метод свойственен и другим отраслям, например административному праву. Но в финансовом праве он имеет специфику в своем конкретном содержании, а также в круге органов, уполномоченных государством на властные действия.

Место финансового права в единой системе российского права. Особенности финансового права раскрывается полнее при его сопоставлении и отграничении от других отраслей права.

Тема III. Понятие и правовые формы финансовой деятельности государства и муниципальных образований

Финансовая деятельность государства – это осуществление им функции по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов – финансовых ресурсов, в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны.

Финансовая деятельность органов государственной власти и местного самоуправления связана с общей направленностью на потребности общества, носит публичный характер, и различается стоящими перед ними конкретными задачами.

Финансовая деятельность муниципальных образований,

осуществляемая органами местного самоуправления, направлена на решение задач местного значения, определенных законодательством о местном самоуправлении.

Тема IV. Правовой режим целевых государственных и муниципальных денежных фондов

Целевые денежные фонды можно определить как особую форму аккумуляции и расходования денежных средств, направленных на обеспечение строго целевого финансирования конкретных мероприятий на наиболее важных участках экономического и социального развития общества.

История возникновения и развития целевых денежных фондов России уходит в далекое прошлое. Создание целевых денежных фондов было связано с тайной деятельностью правительств различных государств. Специальные денежные фонды были характерны для финансовой деятельности государства задолго до появления единого государственного бюджета. По мере развития государства количество и перечень целевых денежных фондов менялись. Средства данных фондов шли на покрытие расходов в военной сфере, в сфере научных исследований, экономического развития и других. В дальнейшем государство вынуждено было создать единый государственный бюджет.

Тема V. Общие положения правового режима финансов и финансовой деятельности государственных и муниципальных предприятий

Финансы предприятий – это система экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе формирования, распределения и использования предприятиями денежных фондов и доходов в связи с осуществлением ими производственно-хозяйственной и социальной деятельности.

Финансы предприятий не только отражают в денежной форме производственно-хозяйственную деятельность, но и призваны активно воздействовать на повышение ее эффективности.

Финансы предприятий играют важную роль не только в обеспечении денежными средствами производственно-хозяйственной деятельности, но

и, в определенной мере, в социальной жизни каждого трудового коллектива, и, в конечном счете, в социально-экономическом развитии страны. Помимо этого, финансы предприятий в значительной мере определяют формирование доходов бюджетной системы посредством налоговых и иных платежей.

Тема VI. Правовые основы формирования и использования финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий

Государственные и муниципальные предприятия имеют в составе своих финансов не только прямые бюджетные ассигнования, но и косвенные дотации органов государственной власти или органов местного самоуправления: бесконкурсное размещение государственного и муниципального заказа, введение государственных ограничений на развитие предприятий иных форм собственности в какой-либо сфере деятельности, налоговые льготы, льготы по аренде помещений и земли, оплате электроэнергии и т.д.

Правовой режим финансов унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, устанавливается собственником, то есть государством, субъектом Российской Федерации или муниципальными образованиями, и фиксируется в его уставе. Уставный фонд унитарного предприятия подлежит полной оплате собственником на момент регистрации предприятия. Однако последующую ответственность перед государством и муниципальным образованием и кредиторами за соответствие величины уставного фонда размеру чистых активов несет само унитарное предприятие.

Тема VII. Общие положения налогового права

Налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

Налоговое право – это общественные отношения, возникающие при установлении, взимании налогов и сборов, регламентируются нормами

финансового права. Нормы финансового права имеют определенные специфические признаки, позволяющие объединить их в самостоятельную группу. Эту совокупность финансовых норм, регулирующих налоговые отношения, принято называть институтом финансового права или даже подотраслью – налоговое право.

Налоги в финансово-правовом аспекте – это обязательные, и по юридической форме – индивидуально безвозмездные платежи организаций и физических лиц, установленные в пределах своей компетенции представительными органами государственной власти или органами местного самоуправления для зачисления в бюджетную систему с определением их размеров и сроков уплаты.

Тема VIII. Федеральные налоги, сборы, государственная пошлина

В систему федеральных налогов и сборов согласно НК РФ входит широкий круг платежей, которые обеспечивают наиболее крупные поступления в бюджетную систему, распределяясь в определенной части между всеми ее звеньями. К ним относятся налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, социальный взнос, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов и государственная пошлина.

В целях проведения налогового контроля налогоплательщики подлежат поставке на учет в налоговых органах по месту нахождения организации, месту нахождения ее обособленного подразделений, месту жительства физического лица. А также по месту нахождения принадлежащего им недвижимого имущества и транспортных средств и по иным основаниям, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Тема IX. Налоги организации в системе финансового права Российской Федерации

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации плательщиками налога на прибыль организаций являются: 1) российские

организации; 2) иностранные организации, осуществляющие свою деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства или получающие доходы от источников в России.

Объектом налогообложения являются прибыль, полученная организацией. При этом прибылью, согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации, признаются 1) для российских организаций – полученный доход, уменьшенный на величину производственных расходов; 2) для иностранных организаций, осуществляющих деятельность в России через постоянные представительства – полученный через эти представительства доход, уменьшенный на величину произведенных этими представительствами расходов; 3) для иных иностранных организаций – доход, полученный от источников в России.

Тема X. Региональные (субъекты РФ) налоги и сборы

При установлении региональных налогов законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены налоговым кодексом Российской Федерации, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по региональным налогам и налогоплательщики определяются Налоговым кодексом Российской Федерации. Законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Региональными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено налоговым кодексом Российской Федерации и федеральными и региональными законами. Региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Тема XI. Специальные налоговые режимы

Предметом специальных налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации являются товары, работы, услуги и имущественные права. Объектом налога признаются доходы, уменьшенные на величину расходов, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации. Масштабом налога в соответствии с нормами Налогового кодекса Российской Федерации является стоимость товаров, работ, услуг.

Установление специальных налоговых режимов исходит из задач эффективности действия системы налогов и сборов. В связи с этим требуется учет особенностей отдельных категорий налогоплательщиков, а также состояния экономики или правового статуса территорий в сочетании с общегосударственными интересами и социально-экономической политикой.

Тема XII. Правовое регулирование обязательных платежей в государственные социальные внебюджетные фонды

Денежные средства государственных социальных внебюджетных фондов, так же как и иное имущество, находящееся в их оперативном управлении, являются федеральной собственностью, однако при этом указанные средства не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов, изъятию не подлежат, и имеют строго целевое назначение, predetermined задачами фондов и реализуемыми с их помощью социальными программами.

Основным источником финансовых ресурсов государственных социальных внебюджетных фондов являются установленные специально для зачисления в эти фонды обязательные платежи. Обязательность таких платежей обусловлена публичными целями формирования самих государственных специальных внебюджетных фондов, а также содержанием разработанных и реализуемых с их помощью общегосударственных социальных программ.

Тема XIII. Правовое регулирование организации страхового дела

Страхование является самостоятельным звеном в финансовой системе российской Федерации. Оно выступает в двух обособленных формах: в форме социального страхования и в форме собственно страхования, связанного с непредвиденными чрезвычайными событиями. Социальное страхование подразделяется, в свою очередь, на два вида: 1) государственное социальное страхование; 2) негосударственное социальное страхование. В соответствии с Конституции Российской Федерации первый из названных видов социального страхования гражданам России гарантируется, а второй поощряется.

Отношения по обязательному социальному страхованию наиболее тесно взаимосвязаны с финансовыми правоотношениями, поскольку отличаются особой ролью государства в их организации и регулировании. Государство устанавливает порядок создания, условия и цели функционирования социальных страховых фондов, закрепляет состав источников их финансирования, вводит контроль над целевым использованием привлеченных фондами средств.

Тема XIV. Правовой режим сметно-бюджетного финансирования

Сметно-бюджетное финансирование, как и финансирование в целом, осуществляется на основе единых принципов безвозвратности и безвозмездности отпуска денежных средств, целевого использования финансовых средств, получения максимального эффекта при минимуме затрат, соблюдение финансовой дисциплины. Строгое соблюдение принципов финансирования препятствует нецелевому и неэффективному использованию бюджетных ассигнований, позволяет финансовым органам осуществлять действенный финансовый контроль, способствующий соблюдению финансовой дисциплины.

Сметно-бюджетное финансирование – это порядок выделения средств из бюджетов и внебюджетных фондов бюджетным учреждениям на основе бюджетных смет для осуществления их основной деятельности.

В процессе осуществления сметно-бюджетного финансирования возникает широкий круг общественных отношений, регулируемых нормами финансового права, участники которых выступают носителями прав и обязанностей, реализующими содержащиеся в этих нормах предписания по использованию государственных и муниципальных денежных фондов.

Тема XV. Правовые основы денежного обращения и расчетов

Денежная система – это форма организации денежного обращения, то есть непрерывного процесса движения денег в качестве средства обращения и платежа в государстве, сложившаяся исторически и закреплённая законодательно.

Денежная система Российской Федерации включает в себя, во-первых, официальную денежную единицу; во-вторых, порядок эмиссии наличных денег; в-третьих, организацию и регулирование денежного обращения.

Денежная система Российской Федерации состоит из ряда элементов: 1) денежной единицы; 2) масштаба цен; 3) вида денег; 4) порядка эмиссии денег и их обращения; 5) государственного аппарата, осуществляющего регулирование денежного обращения. Денежная система государства отражает состояние его экономики. Денежное обращение представляет собой движение денег в наличной и безналичной формах, обслуживающее оборот общественного продукта, а также нетоварные платежи и расходы.

Тема XVI. Государственно-правовое регулирование организации рынка ценных бумаг

Рынок ценных бумаг, являясь одной из разновидностей рынка финансовых услуг как части товарного рынка – это феномен, основанный на движении денежных средств как капитала, которое оформляется посредством использования гражданско-правовых конструкций, однако имеет общую публичную цель – финансовое оздоровление и эффективное функционирование рыночной экономики, осуществляемое в рамках и в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации посредством использования специально создаваемых денежных фондов.

Рынок ценных бумаг – это комплексный институт законодательства – гражданского, административного, финансового, уголовного и т.д.

Сама же организация рынка ценных бумаг является предметом регулирования финансового права, как деятельность государства по упорядочению отношений различных субъектов рынка ценных бумаг посредством использования императивного метода.

Тема XVII. Правовые основы банковского кредитования

Банковский кредит – это одна из форм движения ссудного капитала, при которой временно свободные денежные средства государства, юридических и физических лиц, аккумулированные кредитными организациями, предоставляются хозяйствующим субъектам, а также гражданам, на условиях возвратности. Банковское кредитование создает необходимые условия, при которых имеется возможность восполнить за счет средств других субъектов недостаток собственных денежных средств для различных потребностей, требующих дополнительных денежных средств.

Банковское кредитование регулируется в основном нормами финансового и гражданского права. При необходимости реализации в сфере банковского кредитования принципа «власти и подчинения» законодатель устанавливает нормы финансового права. Напротив, если сущность взаимоотношений между участниками банковского кредитования требует применения принципа равенства сторон, вводятся нормы гражданского права.

Тема XVIII. Инвестиционное право Российской Федерации

Инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности в целях получения прибыли и достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и достижения иного полезного эффекта.

Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, производится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок возмещения убытков субъектам инвестиционной деятельности в случае прекращения или приостановления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, определяется

законодательством российской Федерации и заключенными договорами и государственными контрактами.

ПЛАН СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема I. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения

1. Понятие финансово-правовых норм.
2. Виды финансово-правовых норм.
3. Понятие финансовых правоотношений.
4. Особенности финансовых правоотношений.
5. Виды финансовых правоотношений.
6. Субъекты финансового права.
7. Защита прав субъектов финансовых правоотношений.

Методические рекомендации

Приступая к изучению данной темы, следует в первую очередь рассмотреть понятие финансово-правовой нормы: какие особенности свойственны финансово-правовым нормам, что означает императивный характер финансово-правовых норм, в чем они проявляются.

В третьем вопросе необходимо всестороннее рассмотреть и раскрыть, какие особенности свойственны финансовым правоотношениям. Охарактеризуйте основания возникновения, изменения и прекращения правоотношения финансовых правоотношений. Рассмотрите классификационные виды финансовых правоотношений.

В последующих вопросах необходимо раскрыть, кто относится к субъектам финансовых правоотношений, какие их виды можно выделить. Субъектами каких финансовых правоотношений могут выступать граждане. В каких финансовых правоотношениях субъектом права выступает непосредственно государство или муниципальное образование. Какие порядки защиты прав и законных интересов участников финансовых отношений установлены российским законодательством. В чем выражается судебный порядок защиты прав субъектов финансовых правоотношений и т.д.

Литература:

1. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2015.
2. Грачев Е.Ю., Соколов Э.Д. Финансовое право. М., 2015.
3. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. М., 2016.
4. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.
5. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
6. Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М., 2015.
7. Лаврушина О.И. Финансы и кредит. М., 2016.

Тема II. Разграничение компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в области финансовой деятельности

1. Компетенция главы государства (Президента) в области финансовой деятельности.
2. Компетенция исполнительных органов в области финансовой деятельности.
3. Компетенция органов местного самоуправления в области финансовой деятельности.
4. Компетенция финансово-кредитных органов:
 - 4.1. Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба.
 - 4.2. Федеральная служба по финансовому мониторингу.
 - 4.3. ФС финансово-бюджетного надзора и ФС по финансовым рынкам.
5. Органы государственных внебюджетных фондов.

Методические рекомендации

Приступая к изучению данной темы, в первую очередь следует дать оценку полномочиям Президента и правительства Российской Федерации в области финансов, и изучить, что относится в сфере финансовой компетенции представительных органов государственной власти на основании Конституции Российской Федерации. Затем необходимо проанализировать компетенции органов местного самоуправления в

области финансовой деятельности. Далее рассмотрите правовое положение Министерства финансов Российской Федерации. Охарактеризуйте правовое положение Федерального казначейства и правовое положение налоговых органов: кому они подведомственны, каковы их полномочия и т.д.

В четвертом и последующем вопросах следует досконально изучить роль и место Федеральной службы по финансовому мониторингу в финансовой системе страны. Какой государственный орган осуществляет надзор за страховой деятельностью, каковы его функции. Затем охарактеризуйте правовое положение и полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора и Федеральной службы по финансовым рынкам, кому они подведомственны. Далее оцените компетенции органов государственных внебюджетных фондов и их правовое положение в сфере финансового правоотношения.

Литература:

1. Мальцев В.А. Финансовое право России. М., 2016.
2. Бойко Т.С., Лещенко С.К. Финансовое право. М., 2015.
3. Вострикова Л.Г. Финансовое право. М., 2016.
4. Грачев Е.Ю., Соколов Э.Д. Финансовое право. М., 2015.
5. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. М., 2016.
6. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.
7. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
8. Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М., 2015.
9. Лаврушина О.И. Финансы и кредит. М., 2016.

Тема III. Правовые основы государственного и муниципального финансового контроля

1. Понятие и значение финансового контроля.
2. Виды финансового контроля.
3. Методы финансового контроля.
4. Компетенция государственных органов в области финансового контроля.

5. Компетенция муниципальных органов в области финансового контроля.

6. Аудиторский финансовый контроль.

7. Финансово-правовая ответственность.

Методические рекомендации

В первом вопросе следует начать с изучения понятия и значения финансового контроля, и рассмотрения того, что составляет основное содержание финансового контроля, и на какие виды подразделяется финансовый контроль в зависимости от времени его осуществления, какие виды финансового контроля выделяются в зависимости от правового статуса субъектов, осуществляющих его. По каким еще основаниям могут быть выделены виды финансового контроля? Что понимается под методами финансового контроля?

В четвертом и последующих вопросах необходимо раскрыть полномочия представительных и законодательных органов власти, их комитетов, комиссий, в области финансового контроля. Затем охарактеризуйте правовой статус Счетной палаты Российской Федерации. Какова ее компетенция в сфере финансового контроля. Каковы полномочия по финансовому контролю Президента, правительства Российской Федерации, правительств и администраций субъектов Российской Федерации. Далее определите понятие и назовите особенности аудиторского финансового контроля. Что понимается под термином «аудируемые лица». В завершение определите, какие особенности характерны для финансово-правовой ответственности. Какие органы государственной власти уполномочены осуществлять привлечение к финансово-правовой ответственности и т.д.

Литература:

1. Грачев Е.Ю., Соколов Э.Д. Финансовое право. М., 2015.
2. Майорова Е.И. Финансовое право. М., 2015.
3. Лаврушина О.И. Финансы и кредит. М., 2016.
4. Бойко Т.С., Лещенко С.К. Финансовое право. М., 2015.
5. Вострикова Л.Г. Финансовое право. М., 2016.
6. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.

7. Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М., 2015.
8. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
9. Петрова Ю.А. Финансовое право. М., 2016.

Тема IV. Правовой режим государственных и местных внебюджетных фондов

1. Правовой режим государственных внебюджетных фондов.
2. Правовой режим местных внебюджетных фондов.
3. Правовой режим целевых фондов Правительства РФ.
4. Правовой режим целевых фондов Правительства СРФ.
5. Правовой режим государственных отраслевых (ведомственных) денежных фондов.
 - 5.1. Правовой режим фондов федеральных органов исполнительной власти в области финансирования научных исследований и экспериментальных разработок.
 - 5.2. Правовой режим федерального фонда технологического развития.

Методические рекомендации

В первом вопросе следует изучить правовой режим государственных внебюджетных фондов. Что представляют собой целевые государственные денежные фонды, и какова цель их создания. Определите современную государственную политику в отношении целевых денежных фондов. Назовите основные нормативные акты, определяющие правовой режим целевых государственных денежных фондов.

Во втором и третьем вопросах следует дать оценку особенностям правового регулирования создания целевых муниципальных денежных фондов. В чем отличие целевых бюджетных фондов от целевых внебюджетных фондов. Раскройте понятие целевых бюджетных фондов: правовой режим, цели создания, источники формирования, особенности функционирования. Дайте характеристику резервных фондов Президента и Правительства Российской Федерации и т.д.

В четвертом вопросе следует особо обратить внимание на то, в чем состоят особенности целевых фондов Правительства субъектов

Российской Федерации. Какие целевые фонды могут создаваться на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В пятом вопросе охарактеризуйте, каковы правовой режим и источники образования Фонда социального страхования Российской Федерации, а также основные направления использования его средств. Что характерно для государственных отраслевых денежных фондов? Какие виды государственных отраслевых денежных фондов существуют?

Литература:

1. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
2. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. М., 2016.
3. Упоров И.В. Финансовое право. М., 2015.
4. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.
5. Павлов П.В. Финансовое право. М., 2015.
6. Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М., 2015.
7. Эриашвили Н.Д. Финансовое право. М., 2016.

Тема V. Понятие и основы правового регулирования системы государственных и муниципальных доходов

1. Понятие и основы правового регулирования источников государственных доходов.
2. Понятие и основы правового регулирования источников муниципальных доходов.
3. Система государственных доходов.
4. Система муниципальных доходов.
5. Неналоговые доходы государства.
6. Неналоговые доходы муниципальных образований.
7. Правовое регулирование заимствования в системе государственных и муниципальных доходов.

Методические рекомендации

Изучение данной темы требует всестороннего анализа источников государственных и муниципальных доходов и правовых путей их

регулирования. Определите понятие государственных и муниципальных доходов: что в них общего и в чем основное правовое различие. Назовите правовые акты, регулирующие систему государственных и муниципальных доходов. На какие виды подразделяются государственные и муниципальные доходы. Проводите их классификацию по разным основаниям.

В пятом и последующих вопросах определить, чем различаются между собой налоговые и неналоговые государственные и муниципальные доходы. Какие виды поступлений денежных средств зачисляются в состав государственных и муниципальных доходов на добровольной основе. Что относится к заемным средствам в составе финансовых ресурсов государства и муниципальных образований. Какие виды поступлений денежных средств в системе государственных и муниципальных доходов являются обязательными платежами.

Литература:

1. Апель А.С. Основы финансового права. М., 2016.
2. Гафарова Г.Р. Финансовое право России. М., 2015.
3. Кулишова Р.Т. Финансовое право. М., 2016.
4. Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М., 2015.
5. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.
6. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
7. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. М., 2016.
8. Упоров И.В. Финансовое право. М., 2015.
9. Мадрица В.М. Финансовое право. М., 2016.

Тема VI. Правовое регулирование местных налогов

1. Нормативные акты, регулирующие местные налоги.
2. Особенности местных налогов.
3. Порядок определения ставки местных налогов и сборов.
4. Налоги на имущество физических лиц.
5. Порядок исчисления и уплаты налогов на имущество физических лиц.
6. Льготы и освобождения от налогов на имущество физических лиц.

7. Земельный налог и его правовое основы.

Методические рекомендации

В первом вопросе следует рассмотреть особенности, свойственные местным налогам. На какой правовой основе действуют местные налоги. Какой порядок установления местных налогов предусмотрен законодательством, и какие налоги относятся к местным. В каком порядке определяются ставки местных налогов и сборов.

В четвертом, пятом и шестом вопросе следует рассмотреть, к каким классификационным группам платежей относится налог на имущество физических лиц. Каким законодательством он регулируется. Дайте юридическую характеристику налога на имущества физических лиц соответственно основным элементам налогообложения. Какой установлен порядок исчисления и уплаты налогов на имущество физических лиц. Какие льготы установлены по налогам на имущество физических лиц. Кем они устанавливаются.

В седьмом вопросе необходимо раскрыть, к каким классификационным группам относится земельный налог. Дайте юридическую характеристику земельного налога: каким законодательством он регулируется, какие полномочия принадлежат представительному органу муниципального образования в сфере регулирования взимания земельного налога, в какие сроки земельный налог подлежит уплате, какими нормативными актами они определены и т.д.

Литература:

1. Бельский С.К. Финансовое право. М., 2015.
2. Годме П.М. Финансовое право России. М., 2015.
3. Кучерявенко Н.П. Налоговое право. М., 2015.
4. Енапеева И.Д. Налоговое право. М., 2015.
5. Мадрица В.М. Финансовое право. М., 2016.
6. Упоров И.В. Финансовое право. М., 2015.
7. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.
8. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. М., 2016.

Тема VII. Классификация объектов специальных налоговых режимов

1. Система налогообложения для сельскохозяйственных производителей.
2. Порядок и сроки уплаты единого сельскохозяйственного налога.
3. Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.
4. Правовой режим инвестора соглашений о разделе продукции.
5. Правовые документы, предоставляемые инвестором в налоговый орган.
6. Правовой режим налогообложения в особых экономических зонах.
7. Особенности налогообложения в особых экономических зонах.

Методические рекомендации

Приступая к изучению данной темы, следует изучить, что представляет собой единый сельскохозяйственный налог, в каком порядке он устанавливается и вводится в действие, кто является плательщиком единого сельскохозяйственного налога, как определяется ставка единого сельскохозяйственного налога.

В третьем, четвертом и пятом вопросе дайте определение соглашению о разделе продукции. Каким нормативным актом регламентируется порядок заключения и действия подобных соглашений. Что понимается под термином «инвестор соглашения о разделе продукции». Кто признается налогоплательщиком в рамках системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции. Какие налоги и сборы подлежат уплате, если в соглашении предусмотрен основной способ раздела продукции.

В шестом и седьмом вопросе следует дать определение особой экономической зоны. Какие виды особых экономических зон предусмотрены законодательством Российской Федерации. Какие особенности свойственны порядку налогообложения в особых экономических зонах. Какими нормативными актами устанавливается режим налогообложения в особых экономических зонах.

Литература:

1. Лаврушина О.И. Финансы и кредит. М., 2016.
2. Вострикова Л.Г. Финансовое право. М., 2016.
3. Годме П.М. Финансовое право России. М., 2015.
4. Енапеева И.Д. Налоговое право. М., 2015.
5. Кучерявенко Н.П. Налоговое право. М., 2015.
6. Мадрица В.М. Финансовое право. М., 2016.
7. Евстигнеев Е.Н. Финансовое право. СПб., 2015.

Тема VIII. Правовые основы государственного и муниципального кредита-долга

1. Понятие и значение государственного кредита (долга).
2. Понятие и значение муниципального кредита (долга).
3. Формы и виды государственного кредита (долга).
4. Формы и виды муниципального кредита (долга).
5. Финансовые правоотношения в области государственного кредита.
6. Финансовые правоотношения в области муниципального кредита.
7. Правовое регулирование внутренних государственных займов.
8. Управление муниципальным долгом.

Методические рекомендации

Изучение данной темы важно начать с определения понятия «кредит». Охарактеризуйте понятие государственного и муниципального кредита в экономическом и правовом аспектах. Определите понятия государственного и муниципального долга. Каковы характерные признаки государственного и муниципального кредита как финансово-правового института? В чем заключаются различия государственного и банковского кредита? Каковы формы государственного долга, установленные законодательством, какие формы муниципального долга установлены на территории вашего муниципального образования?

Дайте общую оценку оформлению государственных и муниципальных займов: какие формы муниципального долга установлены на территории высшего муниципального образования, что такое управление государственным и муниципальным долгом, чем

реструктуризация долга отличается от конверсии, консолидации, унификации, рефинансирования, аннулирования долга и т.д.

Объясните, какие из правоотношений в сфере государственного кредита относятся к финансово-правовым и гражданско-правовым. Каков порядок эмиссии государственных ценных бумаг Российской Федерации. Какими нормативными актами он регулируется. Какие заимствования включаются в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации.

Литература:

1. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
2. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.
3. Шумилов В.М. Международное финансовое право. М., 2015.
4. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
5. Батычко В.Т. Финансовое право. М., 2015.
6. Гуреев В.И. Российское налоговое право. М., 2016.
7. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.

Тема IX. Налоговые правоотношения в системе финансовых отношений

1. Субъекты налогового права.
2. Права и обязанности субъектов налогового права.
3. Изменение срока уплаты налога и сбора.
4. Инвестиционный налоговый кредит.
5. Защита прав налогоплательщиков.
6. Ответственность налогоплательщиков:
 - 6.1. Административная и уголовная.

Методические рекомендации

В первом и втором вопросе этого семинара следует рассмотреть субъектов налогового права, а также права и обязанности субъектов налогового права. Какими правами обладают налоговые органы при осуществлении своих функций в области налогообложения.

В третьем и четвертом вопросе необходимо охарактеризовать, в каком порядке представляется отсрочка или рассрочка по уплате налога, сбора. Дайте понятие инвестиционного налогового кредита. Каковы основания предоставления инвестиционного налогового кредита. Кому он предоставляется, и на какой срок.

В пятом и последующих вопросах раскройте понятие налогового правонарушения: каковы его особенности, круг субъектов. Дайте ответ на основе конкретных норм Налогового кодекса Российской Федерации. Какие налоговые санкции применяются к налогоплательщикам, нарушившим налоговое законодательство, каковы их особенности. Назовите конкретные налоговые правонарушения и применяемые налоговые санкции за их совершение.

Литература:

1. Мусаткина А.А., Чуклова Е.В. Финансовое право. М., 2015.
2. Енапеева И.Д. Налоговое право. М., 2015.
3. Кучерявенко Н.П. Налоговое право. М., 2015.
4. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
5. Батычко В.Т. Финансовое право. М., 2015.
6. Гуреев В.И. Российское налоговое право. М., 2016.
7. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
8. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.
9. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
10. Шумилов В.М. Международное финансовое право. М., 2015.

Тема X. Финансово-правовые основы государственных и муниципальных расходов

1. Понятие государственных расходов.
2. Система государственных расходов.
3. Понятие и система муниципальных расходов.
4. Понятие финансирования расходов.
5. Правовые принципы финансирования расходов.
6. Правовые основы финансирования капитальных вложений:
 - 6.1. Источники финансирования капитальных вложений.
 - 6.2. Приоритетные инвестиционные проекты.

Методические рекомендации

При подготовке к данному семинарскому занятию следует дать общую характеристику государственным и муниципальным расходам. Затем рассмотрите классификацию государственных и муниципальных расходов по разным основаниям. Дайте определение понятия финансирования государственных и муниципальных расходов. Далее дайте оценку финансовым правоотношениям, возникающим в связи с государственными и муниципальными расходами.

В четвертом вопросе назовите принципы финансирования. Назовите новые явления в порядке финансирования государственных и муниципальных расходов в условиях перехода к рыночной экономике. Каковы различия в правовых режимах коммерческих и некоммерческих организаций.

В пятом и последующих вопросах укажите источники финансирования государственных и муниципальных расходов. Назовите источники финансирования капитальных вложений. Дайте определения понятий «инвестиции» и «инвестиционная деятельность в форме капитальных вложений». Раскройте, как осуществляют регулирование инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений органы местного самоуправления и т.д.

Литература:

1. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
2. Крохина Ю.А. Финансовое право России. М., 2015.
3. Рукавишников И.В. Финансовое право. М., 2016.
4. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
5. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
6. Гуреев В.И. Российское налоговое право. М., 2016.
7. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
8. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.

Тема XI. Правовые основы государственного регулирования банковского кредита

1. Понятие банковского кредита и его значение для финансовой деятельности государства.
2. Понятие банковского кредита и его значение для финансовой деятельности муниципальных образований.
3. Принцип банковского кредита.
4. Финансово-правовые основы взаимоотношений Центрального Банка России и кредитными организациями.
5. Центральный Банк России как государственный орган банковского регулирования.
6. Банковский надзор за деятельности кредитных организаций банковских групп.
7. Правовой порядок ликвидации кредитных организаций.

Методические рекомендации

При изучении данной темы студент должен раскрыть, какими отраслями российского права регламентируется отношения банковскому кредитованию, какими способами осуществляется государственное и муниципальное регулирование банковского кредита, какие важнейшие нормативные правовые акты регулируют банковское кредитование, в соответствии, с какими принципами осуществляется банковское кредитование. Назовите виды банковского кредита и субъектов соответствующих правоотношений.

В пятом и шестом вопросе дайте характеристику банковской системе России. Какие функции выполняет Банк России в области кредитования, каковы финансово-правовые основы взаимоотношений существуют между банком России и кредитными организациями. Назовите обязательные нормативы, устанавливаемые Банком России кредитным организациям.

В последнем вопросе раскройте порядок ликвидации кредитных организаций. В каких случаях Банк России обязан отозвать лицензию на осуществление банковских операций, и т.д.

Литература:

1. Крохина Ю.А. Финансовое право России. М., 2015.
2. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
3. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
4. Рукавишников И.В. Финансовое право. М., 2016.
5. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
6. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
7. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.

Тема XII. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля

1. Понятие и правовые основы валюты.
2. Понятие валютных ценностей и валютных операций.
3. Понятие и правовые основы валютного регулирования.
4. Содержание валютного регулирования.
5. Понятие валютного контроля:
 - 5.1. Полномочия Правительства РФ, Банка России, Минфина РФ в сфере валютного контроля.
 - 5.2. Полномочия таможенных органов в сфере валютного контроля.
6. Источники правового регулирования валютных отношений.

Методические рекомендации

В первом и последующих вопросах необходимо определить понятия валюты, валюты Российской Федерации, иностранной валюты, конвертируемой валюты. Каковы источники правового регулирования валютных отношений в Российской Федерации. Кто понимается под резидентами и нерезидентами по российскому валютному законодательству. Далее назовите основные направления валютного регулирования в Российской Федерации.

Объясните понятия «орган валютного контроля», «агент валютного контроля». Каковы соотношения их полномочий по действующему российскому валютному законодательству. Затем дайте характеристику валютного правоотношения. Определите сходные признаки валютного и

финансового правоотношения. Раскройте, какие источники правового регулирования валютных отношений действуют в Российской Федерации.

Выявите особые полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в сфере валютных правоотношений. В чьем ведении находится данная Федеральная служба. Назовите конкретные меры ответственности резидентов за нарушения актов органов валютного регулирования.

Литература:

1. Викторова Н.Г. Финансовое право. М., 2016.
2. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
3. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
4. Рукавишников И.В. Финансовое право. М., 2016.
5. Родионова В.М. Финансовое право. М., 2015.
6. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
7. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
8. Толстопятенко Г.П. Финансовое право. М., 2016.

Тема XIII. Налоговое право России

1. Понятие и правовые нормы, регулирующие налоговое право РФ.
2. Содержание налогового правоотношения.
3. Налоговые санкции и порядок их применения и обжалования.
4. Налоговая система РФ.
5. Прямые, косвенные и целевые налоги и их правовое обеспечение.
6. Налог на прибыль организаций и его место в финансовой системе государства.
7. Источники налогового права РФ.

Методические рекомендации

Подготовку к этому семинару необходимо начинать с определения характерных черт налога как платежа. Затем классифицируйте налоги по разным основаниям. Дайте определение понятия налогового правоотношения. Определите понятие налоговых правоотношений, и кто выступает в качестве их субъектов. Далее оцените налоговые санкции,

порядок их применения и обжалования, и саму налоговую систему Российской Федерации. Что такое прямые, косвенные и целевые налоги и их правовое обеспечение, как они вводятся и отменяются и т.д.

Охарактеризуйте источники налогового права. Укажите нормы Конституции Российской Федерации, закрепляющие основные налоговые правоотношения. Затем исследуйте Налоговый кодекс Российской Федерации. Назовите основные элементы налогообложения по Налоговому кодексу Российской Федерации.

Литература:

1. Гуреев В.И. Российское налоговое право. М., 2016.
2. Енапеева И.Д. Налоговое право. М., 2015.
3. Кучерявенко Н.П. Налоговое право. М., 2015.
4. Викторова Н.Г. Финансовое право. М., 2016.
5. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
6. Родионова В.М. Финансовое право. М., 2015.
7. Толстопятенко Г.П. Финансовое право. М., 2016.
8. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.

Тема XIV. Федеральные налоги и сборы

1. Понятие и правовое регулирование федеральных налогов и сборов.
2. Правовое регулирование налога на добавленную стоимость.
3. Акцизы и их место в системе федеральных налогов.
4. Правовые основы налога на доходы физических лиц и место социального взноса в системе федеральных налогов.
5. Налог на добычу полезных ископаемых и водный налог.
6. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.
7. Государственная пошлина.

Методические рекомендации

В первом вопросе этой темы дайте оценку понятию федеральных налогов и сборов и их правовому регулированию. К каким классификационным группам налогов относится налог на добавленную

стоимость, каким законодательством он регулируется, кто относится к плательщикам налога на добавленную стоимость, каковы последние изменения в нормативных актах, регулирующих налогообложение добавленной стоимости. Далее оцените, на какие сферы общественной жизни способно оказывать воздействие современное государство с помощью налогообложения в форме акцизов. Зачем и как осуществляется предъявление акциза покупателю подакцизных товаров. Каким законодательством регулируется взимание налога на доходы физических лиц. К каким классификационным группам платежей относится налог на доходы физических лиц.

В пятом и последующем вопросе следует особо обратить внимание на налог на добычу полезных ископаемых и водный налог. Кто является плательщиком налога на добычу полезных ископаемых, по каким ставкам уплачивается налог на добычу полезных ископаемых. Затем определите, к числу каких налогов относится водный налог. Дайте характеристику основных элементов водного налога. В чем особенности правового регулирования обложения водным налогом. В чем состоят особенности уплаты сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов. Дайте определение понятию государственной пошлины. Раскройте, в чем состоят различия налога и государственной пошлины и т.д.

Литература:

1. Викторова Н.Г. Финансовое право. М., 2016.
2. Кучерова И.И. Налоговое право России. М., 2015.
3. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
4. Енапеева И.Д. Налоговое право. М., 2015.
5. Кучерявенко Н.П. Налоговое право. М., 2015.
6. Толстопятенко Г.П. Финансовое право. М., 2016.
7. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
8. Родионова В.М. Финансовое право. М., 2015.

Тема XV. Правовое регулирование страхования

1. Понятие и правовые нормы регулирование страхования.
2. Правовое и финансовое обеспечение страховой деятельности в РФ.

3. Субъекты и объекты страхования.
4. Обязательное государственное страхование.
5. Имущественное и личное страхование.
6. Страхование предпринимательских рисков .
7. Страховые агенты, брокеры, актуарии и их правовые полномочии.

Методические рекомендации

Приступая к изучению данной темы, следует определить понятие и правовые нормы регулирования страхования. В каких формах выступает страхование в Российской Федерации? Затем оцените правовое и финансовое обеспечение страховой деятельности в Российской Федерации: кто является субъектом страхования, какие разновидности страхования в Российской Федерации существуют, что такое обязательное государственное страхование, как организовано государственное страхование в Российской Федерации, чем различаются права страхователя при обязательном и при добровольном государственном страховании. Назовите и характеризуйте действующие виды обязательного социального страхования.

В пятом, шестом и последующем вопросах дайте оценку имущественному и личному страхованию, страхованию предпринимательских рисков и проанализируйте их, а также охарактеризуйте основные функции страхования. Затем на основании Федеральных законов разъясните, каков порядок защиты граждан и юридических лиц от недобросовестных страховщиков. Далее объясните кто такие страховые агенты, брокеры, актуарии и каковы их правовые полномочия.

Литература:

1. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
2. Родионова В.М. Финансовое право. М., 2015.
3. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
4. Крохина Ю.А. Финансовое право России. М., 2015.
5. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
6. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
7. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.

Тема XVI. Правовое регулирование государственных расходов

1. Понятие и система государственных расходов.
2. Текущие и капитальные расходы бюджетов.
3. Расходы бюджетных учреждений.
4. Государственный контракт или заказ. Трансферты населению.
5. Бюджетный кредит юридическим лицам, не являющимся государственными унитарными предприятиями.
6. Расходы на финансирование бюджетных инвестиций.
7. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными унитарными предприятиями.
8. Финансирование расходов, не предусмотренных бюджетом.

Методические рекомендации

В первом вопросе этого семинара определите понятие и систему государственных расходов. Каково соотношение понятий финансовой деятельности государства и осуществления государственных расходов. Охарактеризуйте финансовые правоотношения, возникающие в связи с текущими и капитальными расходами бюджетов. Что такое капитальные вложения? Назовите источники финансирования капитальных вложений. Затем рассмотрите классификацию государственных расходов по разным основаниям. Укажите источники финансирования расходов бюджетных учреждений.

В четвертом и пятом вопросе оцените особенности государственного контракта и его место в правовом регулировании государственных расходов. Что такое государственный заказ? Назовите формы и виды государственных заказов. Как, и на основании каких Федеральных законов и законов субъектов Федерации, осуществляются трансферты населению. Затем перечислите и охарактеризуйте бюджетные кредиты для юридических лиц, не являющихся государственными унитарными предприятиями.

В шестом и последующих вопросах оцените расходы на финансирование бюджетных инвестиций. Дайте определения понятию бюджетных инвестиций. Затем проанализируйте бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными унитарными

предприятиями. Логическим завершением семинарского занятия должна стать характеристика финансирования расходов, не предусмотренных бюджетом Российской Федерации.

Литература:

1. Батычко В.Т. Финансовое право. М., 2015.
2. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
3. Мусаткина А.А. Финансовое право. М., 2015.
4. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
5. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
6. Чукалов Е.В. Финансовое право России. М., 2016.
7. Родионова В.М. Финансовое право. М., 2015.
8. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.
9. Грачев Е.Ю., Соколов Э.Д. Финансовое право. М., 2015.

Тема XVII. Правовые основы денежной системы

1. Понятие и правовые основы денежной системы.
2. Наличное и безналичное денежное обращение и их правовой режим. Платёжные банковские кредиты.
3. Денежная реформа и ее финансовые особенности.
4. Денежные сбережения граждан и их правовая и финансовая защита.
5. Ведение кассовых операций на предприятиях и организациях.
6. Сумма минимального допустимого остатка наличных денег в операционной кассе.
7. Структура инкассаторов в системе денежного обращения.

Методические рекомендации

Изучение данной темы предлагается начать с определения понятия денег. Каковы основные функции денег? Затем охарактеризуйте понятие и правовые основы денежной системы, наличное и безналичное денежное обращение и их правовой режим, платёжные банковские кредиты. Рассмотрите понятие денежной реформы и ее финансовые особенности. Изучите понятие денежных сбережений граждан и их правовую и

финансовую защиту. Какой орган обладает правом на эмиссию денег в Российской Федерации? Каково содержание понятия денежного обращения?

В пятом и последующих вопросах следует определить, какими правовыми актами в Российской Федерации регулируются основные правила ведения кассовых операции на предприятиях и организациях, и для каких субъектов они установлены. Затем проанализируйте сумму минимального допустимого остатка наличных денег в операционной кассе. Какие органы и должностные лица вправе осуществлять контроль над соблюдением правил ведения кассовых операций в бюджетных организациях. Каковы полномочия Банка России по организации наличного и безналичного денежного обращения в стране.

Литература:

1. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
2. Рукавишников И.В. Финансовое право. М., 2016.
3. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
4. Викторова Н.Г. Финансовое право. М., 2016.
5. Крохина Ю.А. Финансовое право России. М., 2015.
6. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
7. Савин А.Ю. Финансовое право. М., 2016.
8. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.

Тема XVIII. Правовые основы расчётов

1. Понятие и правовые нормы регулирующих расчётов.
2. Принципы безналичных расчётов.
3. Досрочный, отсроченный и просроченные платежи.
4. Расчётные и текущие счета.
5. Платные поручения – акцепты.
6. Инкассовое поручение расчётов.
7. Вексельная форма расчётов.

Методические рекомендации

При изучении данной темы следует обратить внимание на понятие и правовые нормы регулирующих расчетов. Далее раскройте, что такое расчеты, а также перечислите и проанализируйте основные принципы безналичных расчетов. Затем оцените, какие расчетные отношения регламентируются нормами различных отраслей права, которые в совокупности образуют комплексный институт права. Как открываются и закрываются расчетные счета для всех предприятий независимо от формы собственности, работающих на принципах коммерческого расчета и имеющих статус юридического лица.

В третьем и четвертом вопросе охарактеризуйте досрочные, отсроченные и просроченные платежи. Какие существуют расчетные и текущие счета. Для чего предназначены расчетные счета и как они используются юридическими лицами. Назовите и проанализируйте нормативно-правовые акты, которые регулируют основы расчетов в Российской Федерации.

В пятом и последующих вопросах оцените платные поручения – акцепты. В каких случаях акцептование может быть принято к платежу только в полной сумме. Какие нормы финансового и гражданского права Российской Федерации регулируют эту форму платежей. Далее проанализируйте финансово-правовое положение инкассового и вексельного поручения расчетов и т. д.

Литература:

1. Белов В.А. Финансовое право. М., 2016.
2. Горбунова О.Н. Финансовое право. М., 2016.
3. Викторова Н.Г. Финансовое право. М., 2016.
4. Кучерова И.И. Финансовое право. М., 2016.
5. Крохина Ю.А. Финансовое право России. М., 2015.
6. Запольский С.В. Финансовое право. М., 2015.
7. Рукавишников И.В. Финансовое право. М., 2016.
8. Сребник Б.В. Финансовые рынки. М., 2015.
9. Хроленкова Л.В. Финансовое право. М., 2015.

ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Нормы финансового права России.

2. Финансовая система в Российской Федерации.
3. Функции, принципы и методы осуществления финансовой деятельности государства.
4. Виды финансовых правоотношений и их характеристика.
5. Компетенция финансово-кредитных органов.
6. Виды и методы финансового контроля.
7. Аудиторский финансовый контроль и его место в финансовой системе.
8. Ответственность за нарушение финансового законодательства.
9. Неналоговые доходы государства.
10. Неналоговые доходы муниципальных образований.
11. Классификация объектов специальных налоговых режимов.
12. Формы и виды государственного кредита.
13. Формы и виды муниципального долга.
14. Формы межбюджетных отношений в финансовой системе России.
15. Финансовые правоотношения в области государственного кредита.
16. Защита прав налогоплательщиков.
17. Понятие и система муниципальных расходов.
18. Правовые принципы финансовых расходов.
19. Правовое регулирование финансирования бюджетных учреждений.
20. Банковский надзор за деятельностью кредитных организаций – банковских групп.
21. Принципы банковского кредита.
22. Финансирование расходов федерального бюджета.
23. Основы государственного и муниципального финансового контроля.
24. Правовой режим целевых фондов Правительства Российской Федерации.
25. Правовой режим целевых фондов правительства Субъектов Российской Федерации.
26. Государственные доходы в финансовой системе.
27. Правовое регулирование заимствований в системе государственных доходов.
28. Понятие и правовые основы валютного регулирования.

29. Полномочия таможенных органов в сфере валютного контроля.
30. Денежная реформа и ее финансовые особенности.
31. Страхование предпринимательских рисков.
32. Принципы безналичных расчётов.
33. Инкассовое поручение расчётов.
34. Денежные сбережения граждан и их правовая и финансовая защита.
35. Инвестиционная деятельность в финансовой системе Российской Федерации.

ПРИМЕРНЫЕ ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Финансовое право как отрасль российского права.
2. Аудиторский финансовый контроль.
3. Финансы и финансовая система Российской Федерации.
4. Правовые основы расчётов.
5. Понятие и правовые формы финансовой деятельности государства.
6. Правовые основы денежной системы.
7. Понятие и правовые формы финансовой деятельности муниципальных образований.
8. Правовое регулирование государственных расходов.
9. Правовой режим целевых государственных и муниципальных денежных фондов.
10. Расходы на финансирование бюджетных инвестиций.
11. Финансово-правовое регулирование государственных и муниципальных предприятий.
12. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными унитарными предприятиями.
13. Понятие, принципы и правовые основы финансовой деятельности государственных и муниципальных предприятий.
14. Правовое регулирование страхования.
15. Правовые основы формирования и использования финансовых ресурсов государственных и муниципальных предприятий.
16. Федеральные налоги, сборы и государственная пошлина.
17. Общие положения налогового права России.
18. Правовое и финансовое обеспечение страховой деятельности в

России.

19. Налоги субъектов Российской Федерации.
20. Финансово-правовые нормы и финансовые правоотношения.
21. Налоги муниципальных образований.
22. Субъекты финансового права и их правовая защита.
23. Правовой режим и классификация специальных налогов.
24. Правовые основы валютного регулирования и валютного контроля.
25. Правовое регулирование обязательных платежей в государственные социальные внебюджетные фонды.
26. Полномочия Правительства РФ, Центрального банка России Федерации и Министерства финансов РФ.
27. Правовые основы государственного и муниципального финансового контроля.
28. Источники правового регулирования валютных отношений.
29. Правовые основы наличных денег и безналичного денежного обращения и расчетов.
30. Правовые основы государственного регулирования банковского кредита.
31. Государственно-правовое регулирование организации рынка ценных бумаг.
32. Финансово-правовые основы государственных и муниципальных расходов.
33. Правовые акты, регулирующие организацию рынка ценных бумаг.
34. Правовые основы государственного и муниципального кредита-долга.
35. Правовое регулирование внутренних государственных займов.
36. Понятие и основы правового регулирования системы государственных и муниципальных доходов.
37. Правовой режим государственных и муниципальных внебюджетных фондов.
38. Виды и методы финансового контроля.
39. Финансово-правовая ответственность.
40. Разграничения компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в области финансовой деятельности.
41. Компетенция финансово-кредитных органов Российской

Федерации.

42. Правовой режим сметно-бюджетного финансирования.

ЛИТЕРАТУРА

Обязательная

1. Эриашвили Н.Д. Финансовое право. М., Академия, 2016.
2. Упоров И.В., Старков О.В. и др. Финансовое право. М., Закон и право, 2014.

Дополнительная

1. Химичиев Н.И. Финансовое право. М., Проспект, 2015.
2. Грачев Е.Ю. Финансовое право. М., Норма, 2016.
3. Разгильдиев М.Б. Финансовое право России. М., Академия, 2015.
4. Куфаков Н.А. Финансовое право России. М., Юристъ, 2014.
5. Востриков Л.Г. Финансовое право. М., Закон и право, 2016.
6. Солдатов М.А. Финансовое право России. М., ЭКСМО, 2016.
7. Смирнов Д.А. Финансовое право. М., Проспект, 2015.
8. Скалкина Л.В. Финансовое право России. М., Академия, 2016.
9. Писарев Е.Г. Финансовое право. М., Юристъ, 2015.
10. Турсунов А.Е. Финансовое право. М., Норма, 2016.
11. Тальмасов С.К. Финансовое право Российской Федерации. М., Академия, 2015.
12. Ткачев С.А. Бюджетная система Российской Федерации. М., ЭКСМО, 2015.
13. Колчина Н.В. Бюджетное право. М., Закон и право, 2015.
14. Бочаров С.Н. Бюджетное право России. М., Высшая школа, 2016.
15. Назаровский Л.И. Бюджетное право России. М., Норма, 2015.
16. Семечников Н.В. Бюджетное право. М., Академия, 2016.
17. Селезнева Н.Н. Бюджетное право. М., ЭКСМО, 2016.
18. Конституция Российской Федерации. М., Юристъ, 2017.
19. Бюджетное право Российской Федерации. М., Академия, 2017.
20. Налоговое право Российской Федерации. М., Высшая школа, 2017.
21. Сборник законов Российской Федерации. М., Юристъ, 2017.

